

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 5 февраля 2016 г. № 164-р

Утвердить прилагаемую Стратегию действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 5 февраля 2016 г. № 164-р

СТРАТЕГИЯ
ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА

I. Введение

Граждане старшего поколения являются носителями знаний и опыта, вносят существенный вклад в совокупный интеллектуальный потенциал, в социально-экономическое развитие Российской Федерации, стремятся к осуществлению трудовой деятельности, являются создателями значимой части материальных благ, активно участвуют в процессах социального развития, сохраняют и приумножают богатство культуры страны и передают его молодым поколениям, выступают хранителями важнейших духовно-нравственных ценностей и обеспечивают связь и солидарность поколений.

Конституция Российской Федерации и базирующиеся на ее основе федеральные законы, нормативные правовые акты, а также законодательные акты субъектов Российской Федерации не содержат каких-либо норм дискриминации по возрасту. Напротив, законодательство Российской Федерации всемерно стимулирует интеграцию и участие граждан старшего поколения в общественной жизни.

Подготовка Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (далее - Стратегия) обусловлена складывающимися демографическими тенденциями старения населения Российской Федерации и необходимостью определения новых государственных и общественных целей и задач в отношении граждан старшего поколения и общества в целом.

Одной из ключевых задач Стратегии должно стать создание общества для всех возрастов, включая формирование условий для использования знаний, опыта, потенциала граждан старшего поколения, проявление заботы о таких гражданах и оказание им необходимой помощи.

Именно сейчас возникает потребность не только в определении направлений государственной политики, касающейся оказания помощи гражданам старшего поколения, их семьям, социальным институтам, взаимодействующим с указанной категорией граждан, но и активного вовлечения граждан старшего поколения в жизнь общества.

Стратегия разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации "О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста" 5 августа 2014 г. в целях координации деятельности государственных и общественных институтов для решения существующих проблем граждан старшего поколения.

Для целей Стратегии с учетом особенностей продолжительности жизни, состояния здоровья и пенсионной системы к гражданам старшего поколения условно относятся:

граждане с 60 до 64 лет - это достаточно активные в экономическом и социальном плане люди, продолжающие осуществлять трудовую деятельность;

граждане с 65 лет до 80 лет - это, как правило, люди менее активные, многим из которых требуется медицинская помощь и социальные услуги;

граждане старше 80 лет - это, как правило, люди имеющие множественные проблемы со здоровьем и зачастую нуждающиеся в уходе и помощи.

Вместе с тем такая градация является достаточно условной, так как граждане старшего поколения в любом возрасте могут быть физически и социально активными либо нуждающимися в уходе и помощи, материально обеспеченными либо нуждающимися в финансовой поддержке, осуществляющими трудовую деятельность либо нет, проживающими в семье, получающими помощь от родственников либо одинокими, имеющими либо не имеющими инвалидность. Политика в отношении граждан старшего поколения должна учитывать это разнообразие. Меры в отношении таких граждан должны быть дифференцированы в зависимости от потенциала и потребностей различных возрастных групп граждан старшего поколения.

Направления реализации Стратегии нацелены на граждан старшего поколения различных возрастных групп независимо от места их проживания, активности в обществе, нуждаемости в помощи и поддержке, а также на их семьи, лиц, обеспечивающих им поддержку и уход, юридических лиц, оказывающих помощь гражданам старшего поколения.

Стратегия содержит цели, задачи, направления государственной политики, реализация которых должна улучшить качество жизни граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальной нуждаемости и потребностей, обеспечить более эффективное использование их потенциала и участие в жизни общества.

...

3. Обеспечение здоровья граждан старшего поколения

Увеличение абсолютного числа лиц старших возрастных групп объективно ведет к повышению численности граждан, испытывающих трудности с решением медицинских, социальных и психологических проблем.

В связи с необходимостью расширения медицинской и социальной помощи нарастает необходимость использования механизмов государственно-частного партнерства в сфере оказания медицинских услуг людям старшего поколения, привлечения общественности (волонтеров, некоммерческих организаций) к организации различных форм заботы о гражданах старшего поколения.

...

V. Механизмы реализации Стратегии

При реализации Стратегии предстоит всесторонне совершенствовать механизмы реализации конкретных направлений государственной социальной политики, относящей граждан старшего поколения к особой социально-демографической группе и учитывающей специфику их жизнедеятельности.

Механизмы реализации Стратегии будут определяться в зависимости от их направленности, а также с учетом инструментов, которыми необходимо будет воспользоваться для достижения целей и задач Стратегии.

К механизмам реализации всех направлений Стратегии относятся:
правовые;

организационно-управленческие;
кадровые;
финансово-экономические;
научно-методические;
информационные.

Правовые механизмы включают в себя:

развитие и совершенствование федеральной, региональной и муниципальной нормативных правовых баз для реализации приоритетных направлений Стратегии;
обеспечение обоснованности принимаемых решений, федеральных и региональных целевых программ, направленных на поддержку граждан старшего поколения;
нормотворческую деятельность по совершенствованию системы правовых гарантий благосостояния граждан старшего поколения наряду с развитием новых социальных технологий поддержки семьи, в первую очередь многопоколенной.

Организационно-управленческие механизмы включают в себя:

совершенствование существующих механизмов управления и общественного контроля при реализации гражданами старшего поколения своих прав и свобод;
эффективную реализацию межведомственного взаимодействия при реализации прав граждан старшего поколения;
системное изучение и распространение опыта работы при предоставлении гражданам старшего поколения государственных и муниципальных услуг;
укрепление партнерства органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями, особенно благотворительной ориентации, и оказание им содействия в осуществлении деятельности по предоставлению услуг гражданам старшего поколения, защите их прав и интересов, повышению социальной активности;
организацию мониторинга достижения целей и задач реализации Стратегии.

Кадровые механизмы включают в себя:

совершенствование кадрового обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам старшего поколения;
подготовку и дополнительное профессиональное образование научных, педагогических работников, специалистов широкого профиля по работе с пожилыми людьми, а также юристов, демографов, психологов, врачей-гериатров, социологов, педагогов, социальных работников в целях кадрового обеспечения реализации государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения.

Финансово-экономические механизмы включают в себя:

совершенствование организационно-финансовых механизмов в целях повышения эффективности социальных институтов в отношении граждан старшего поколения;
активное привлечение внебюджетных средств, в том числе средств страховых, благотворительных и частных фондов, для достижения целей государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения.

Научно-методические механизмы включают в себя:

формирование системы организации научных исследований в различных областях жизнедеятельности граждан старшего поколения с целью установления научно обоснованных подходов к дальнейшему совершенствованию предоставления государственных и муниципальных услуг;

обеспечение координации и устойчивого финансирования научных исследований по изучению правовых, демографических, социально-экономических, геронтологических, гериатрических, педагогических и других аспектов старения населения и проблем граждан старшего поколения;

разработку и реализацию научно-исследовательских и образовательных программ по изучению специфики образа жизни и положения людей старшего поколения;

совершенствование системы демографической и социальной статистики, характеризующей процесс старения населения и его влияние на социально-экономическое развитие России;

осуществление научно-исследовательских работ по темам, направленным на разработку и модернизацию пассажирского и индивидуального транспорта, в части обеспечения удобства его использования гражданами старшего поколения, разработку оригинальных специализированных транспортных средств и устройств для данной категории граждан.

Информационные механизмы включают в себя:

использование современных информационных и коммуникационных технологий и ресурсов для достижения целей Стратегии;

приобщение граждан старшего поколения к средствам массовой коммуникации за счет специальных рубрик в печатных и электронных средствах массовой информации;

привлечение государственных средств массовой информации к реализации программ социализации граждан старшего поколения, широкому распространению позитивного опыта участия людей старшего поколения в жизни общества;

информационную поддержку общественных объединений и средств массовой информации, внедряющих ознакомительные программы для потребителей старшего поколения.

Каждое направление Стратегии также имеет механизмы реализации.

Механизмами реализации направления, связанного с развитием общества с учетом интересов, потребностей и возможностей граждан старшего поколения, являются:

формирование в России идеологических установок, определяющих важность граждан старшего поколения и образа благополучной старости для развития общества и будущего страны;

проведение информационных кампаний, направленных на преодоление стереотипов и дискриминационных проявлений в отношении граждан старшего поколения;

развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения;

методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке мер по поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в интересах граждан старшего поколения;

предоставление информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в интересах граждан старшего поколения;

распространение лучших практик деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в интересах граждан старшего поколения (в том числе в части вовлечения этих граждан в добровольческую деятельность и реализации мер по созданию позитивного образа людей старшего поколения в обществе).